

## Referat

## Det Lokale Arbejdsmarkedsråd

Ordinært møde

**Mødetidspunkt:** 14-03-2016 16:00

**Mødeafholdelse:** Mødelokale 0:27 - (partirum ved byrådssal)

**NB.**

**Tilstede:** Aksel Jensen  
Birgit Stenbak Hansen  
Cai Møller - næstformand  
Ciara Ryan  
Jens Peter Faldt  
John Karlsson – formand  
Jørgen Helledie  
René Johansen  
Steen Christensen  
Søren Larsen

**Fraværende:** Anne Louise Bach Alstrup, Jens Peter Faldt, Lars Hostrup, Tom Kærgaard, Jytte Møller Pedersen

**Stedfortrædere:**



# Indholdsfortegnelse

Det Lokale Arbejdsmarkedsråd

14-03-2016 16:00

<b>1 (Åben) Evaluering af Beskæftigelsesplan 2015.....</b>	<b>3</b>
<b>2 (Åben) Artikel fra Nordjyske Stiftstidende.....</b>	<b>6</b>
<b>3 (Åben) Orienteringssag. Regionale og kommunale flygtningkvoter i 2016 .....</b>	<b>10</b>
<b>4 (Åben) Orienteringssag: Status på nytteindsats .....</b>	<b>13</b>
<b>5 (Åben) Orienteringssag. Få offentlige forsørgede i Frederikshavn Kommune .....</b>	<b>16</b>
<b>6 (Åben) Orienteringssag. LO analyse - fald i aktiveringen.....</b>	<b>18</b>
<b>7 (Åben) Statistisk sammenligning med Hjørring Kommune .....</b>	<b>22</b>
<b>8 (Åben) Direktøren orienterer.....</b>	<b>24</b>

# 1 (Åben) Evaluering af Beskæftigelsesplan 2015

Sags ID: EMN-2016-00304

Sagsbehandler:

Ansvarligt center:

Beslutningskompetence

AMU/LAR

## Sagsfremstilling

Evalueringen af beskæftigelsesplan 2015 tager udgangspunkt i de af beskæftigelsesministeren udmeldte mål for 2015. Det betyder, at det er mål, som kommunerne blev pålagt at have fokus på i beskæftigelsesindsatsen for 2015. I alt udmeldte ministeren 4 følgende mål:

1. Flere unge skal have en uddannelse
2. Langvarige modtagere af offentlig forsørgelse
3. Langtidsledigheden
4. Styrket samarbejde med virksomhederne

Neden for vil der først blive givet en opsamling på den samlede beskæftigelsesindsats igennem kalenderåret 2015. Herefter vil de enkelte ministermål blive evalueret. For en detaljeret gennemgang henvises til bilag.

### Ministermål 1 – Flere unge skal have en uddannelse

Målsætningen var, at mindst 50 uddannelseshjælpsmodtagere i alderen 25 til 30 år skulle i ordinær uddannelse. I løbet af 2015 blev i alt 53 kontaktførelser afsluttet til ordinær uddannelse. Selv om CAM satte et forholdsvis ambitiøst mål, viser resultatet, at vi er lykkedes med indsatsen.

### Ministermål 2 – Langvarige modtagere af offentlig forsørgelse

CAM har valgt gennem ministermålet at sætte fokus på ressourceforløb. Ressourceforløb var i 2015 en forholdsvis ny ydelseskategori målrettet personer, som er i risiko for at ende på førtidspension.

Målet for 2015 var, at mindst 300 personer ved udgangen af december måned skal have deltaget i ressourceforløb. Ved udgangen af 2015 havde 238 personer påbegyndt et ressourceforløb. Det betyder, at målopfyldelsen var på ca. 80 %. Årsagen til at det ikke lykkedes, at opfylde målet fuldt ud skal ses i relation til, at indsatserne endnu ikke er fuldt implementerede. De komplekse og svære udfordringer, som borgere i ressourceforløb har, stiller store krav til de indsatser som tilbydes. Derudover skal det fremhæves, at indsatserne ofte er ressourceintensive, og effekterne oftest først ses på et meget langt sigt.

### Ministermål 3 – Langtidsledigheden

Langtidsledigheden i Frederikshavn Kommune er de senere år faldet meget, og derfor handlede det i 2015 om at sørge for, at der ikke kom en stigning.

Målsætningen var, at der ved udgangen af december 2015, kun skulle være 130 langtidsledige jobparate kontanthjælpsmodtagere, hvilket er et meget lavt tal. Ved udgangen af december var der imidlertid 145, hvilket isoleret set kunne tyde på, at vi ikke nåede målet. CAM vurderer dog, at afvigelsen på 15 personer ligger inden for marginalerne og ikke udgør nogen væsentlig udfordring.

Ses der på antallet af langtidsledige borgere på dagpenge, var målet at fastholde antallet på højst 165 personer. Ved udgangen af december måned var antallet 145. Det betyder, at andelen af langtidsledige, set i forhold til det samlede antal bruttoledige dagpengemodtagere, er på ca. 11 %. CAM vurderer, at udviklingen har været særdeles positiv men sætter spørgsmålstegn ved, hvor meget længere ned langtidsledigheden kan komme.

#### **Ministermål 4 – styrket samarbejde med virksomhederne**

I 2015 havde CAM et stort fokus på at opprioritere indsatsen over for virksomhederne i beskæftigelsesindsatsen. Det er særdeles vigtigt, at CAM har en stor kontaktflade og tætte samarbejdsrelationer med virksomhederne.

Målet for 2015 var, at antallet af kontakter til virksomheder skulle stige fra 5.800 i 2013 til 6.500. Opgørelsen viser, at CAM i 2015 havde 6.111 kontakter. Vi oplevede dermed en markant stigning gennem året, men ikke nok til at realisere målet. CAM vurderer dog, at indsatsen igennem 2015 viser, at vi er på vej i den rigtige retning og øger vores kontakter og relationer til virksomhederne.

#### **Opsamling**

2015 stod først og fremmest igen i reformeres tegn og fortsat implementering af de forgående års reformer. Her tænkes ikke mindst på førtids-, fleksjob, sygedagpenge- og kontanthjælpsreformerne. På trods af det reform farefyldte farvand, lykkedes det CAM at levere et tilfredsstillende resultat på beskæftigelsesmålene. Især i forhold til ungemålet og langtidsledigheden var der stærke resultater.

Det væsentligste opmærksomhedspunkt ses på ressourceforløb. CAM arbejder stærkt på at tilbyde borgerne den mest kvalificerede indsats med henblik på at skabe progression for den enkelte borger. Progression i retning imod arbejdsmarkedet er vigtig, da borgerne ellers risikerer førtidspensionering og dermed ekskluderes fra arbejdsmarkedet. De borgere som deltager i ressourceforløb har ofte modtaget en overførselsindkomst over en længere årrække og har komplekse- og sammensatte udfordringer. Udfordringer som kæver en tværfaglig indsats i spændingsfeltet mellem arbejdsmarked, social- og sundhedspolitikken. CAM arbejder målrettet imod at få et større indhold af social- og sundhedsindsatser i tilbuddene, men processen er udfordret. Arbejdet med borgere i ressourceforløb er ressourcekrævende både økonomisk og personalemæssigt. CAM

ønsker derfor at igangsætte en analyse af ressourceforløb, hvor de væsentligste udfordringer identificeres og løsningsmodeller præsenteres for Arbejdsmarkedsudvalget.

### **Indstilling**

Børne-, kultur- og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller, at evalueringen af Beskæftigelsesplan 2015 godkendes.

### **Tidligere beslutninger:**

**Udvalg:** Arbejdsmarkedsudvalget **Dato:** 07-03-2016  
Udsat.

Fraværende: Carsten Sørensen

### **Beslutninger:**

Indstillingen taget til efterretning med følgende bemærkninger:

- Det er vigtigt, at den virksomhedsrettede indsats fremadrettet måles på resultatet af indsatsen f.eks. hvor mange der kommer i job i stedet for antallet af besøgte virksomheder.
- I forbindelse med ressourceforløb er det vigtigt, at der i analysen også medtages et borgervendt perspektiv samt inddragelse af medarbejderne.

Fraværende: Anne Louise Bach Alstrup, Jens Peter Faldt, Lars Hostrup, Tom Kærgaard, Jytte Møller Pedersen

### **Bilag**

## 2 (Åben) Artikel fra Nordjyske Stiftstidende

Sags ID: EMN-2016-00002

Sagsbehandler: Hans Henrik Borup Jørgensen

Ansvarligt center: Arbejdsmarked

### Beslutningskompetence

Det Lokale Arbejdsmarkedsråd

Arbejdsmarkedsudvalget

### Sagsfremstilling

I en artikel fra Nordjyske Stiftstidende den 1. marts 2016, stilles der spørgsmålstegn ved de senere års udvikling på arbejdsmarkedet i Frederikshavn Kommune og kommunens håndtering af beskæftigelsesindsatsen.

### Ledigheden

Center for Arbejdsmarked (CAM) kan bekræfte, at der siden årsskiftet til 2010 og frem til afslutningen af 2015 er sket et fald i ledigheden på 47 % svarende til 1.245 fuldtidsledige. Det er et stærkt resultat, som viser, at arbejdsmarkedet i Frederikshavn bevæger sig i den rigtige retning.

At Frederikshavn Kommune er inde i en positiv udvikling, skal ikke forstås som om, at alle udfordringer er løst. F.eks. har beskæftigelsen siden 2014 været stagnerende omkring 20.000 lønmodtagere. Dette er dog ikke en udfordring isoleret til Frederikshavn, men en landspolitisk problemstilling, hvor væksten for alvor har haft svært ved at finde fodfæste efter finanskrisen.

Vi oplever dermed en situation i Frederikshavn, hvor ledigheden falder samtidig med, at beskæftigelsen er svag. Dette skyldes først og fremmest tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet, da de borgere som er i job går på pension og efterløn. Det er en udvikling, som forventes at fortsætte de kommende år, og nye beregninger viser, at op i mod 1.500 erhvervsuddannede forventes at gå på efterløn eller pension frem mod 2020. Samtidig med ser vi, at kun 450 personer er i gang med en erhvervsuddannelse. Vi står med andre ord i en situation, hvor vi hurtigt kan komme til at mangle faglært arbejdskraft.

Vi skal dermed tage nogle væsentlige beslutninger, hvor vi sikre, at ledige kommer ind på arbejdsmarkedet i takt med, at tilbagetrækningen sætter ind. Med Beskæftigelsesplan 2016 har byrådet vedtaget et konkret mål om at "løfte fra ufaglært til faglært". Det er et mål, som tager udgangspunkt i en klassisk efterspørgselsorienteret arbejdsmarkedspolitik, hvor opkvalificering er nøgleordet. Beskæftigelsesplanen er bredt forankret, da både Arbejdsmarkedsudvalget og Det Lokale Arbejdsmarkedsråd har bidraget med sparring og input til målene. I løbet af foråret påbegyndes arbejdet med Beskæftigelsesplan 2017, hvor vi igen inviterer til et bredt samarbejde om udfordringer og løsninger på det lokale arbejdsmarked i Frederikshavn.

### **Udfald af dagpengesystemet**

I årene 2013 og 2014 opbrugte 623 personer retten til dagpenge hovedsageligt som følge af nedsættelsen af dagpengeperioden fra 4 til 2 år. Det er 623 personer for mange, men trods alt en mindre andel ud af de over 5.000 dagpengemodtagere som i disse år var ledige. Ser vi nærmere på de 72 personer, som i januar 2013 opbrugte retten til dagpenge, så var ca. 20 % af dem 12 måneder senere i job, 36 % var på kontanthjælp, 9 % ansat i et seniorjob, 7 % på SU, 4 % på efterløn osv. Kun 4 % svarende til 3 personer havde hverken en lønindkomst eller modtog en offentlig ydelse. Meget tyder dermed på, at kun ganske få personer står uden et forsørgelsesgrundlag.

Det betyder ikke, at vi er tilfredse med, at kun 20 % er i job, og at indsatsen ikke kan blive bedre. Omvendt kan det også konstateres, at Frederikshavn Kommune faktisk giver en ekstra håndsrækning til udfaldstruede dagpengemodtagere. Dagpengemodtagere som har optjent 70 % af kravet til en genindplacering i dagpengesystemet tilbydes ansættelse i kommunen, så de genoptjener de sidste 30 %. Det er en løsning, som vi i fællesskab er kommet frem til i samarbejde med arbejdsmarkedsparterne.

### **Fleksjob**

Antallet af personer i fleksjob i Frederikshavn Kommune har været stigende siden fleksjob- og førtidspensions reformen i 2013. Hensigten med reformen er, at så få borgere som muligt skal modtage permanent passiv forsørgelse i form af førtidspension. Et af værktøjerne til at reducere tilgangen til førtidspension er muligheden for at etablere fleksjob på et lavt ugentligt antal timer. I Frederikshavn Kommune er der ved udgangen af 2015 etableret op imod 300 fleksjob på 10 timer eller derunder. Udviklingen er et udtryk for, at flere udsatte borgere kommer i job og derigennem får tilknytning til arbejdsmarkedet. Udviklingen viser også, at virksomhederne påtager sig et stort socialt ansvar.

### **Førtidspension**

I årene 2010 til og med 2012 var tilgangen til førtidspension på ca. 300 personer om året. I 2014 og 2015 lå antallet på ca. 100 svarende til 33 % af det tidligere antal tilkendelser. Frederikshavn Kommune tilkender dermed stadig pensioner i de tilfælde, hvor vi vurderer, at der ikke er en restarbejdsevne. Den lave tilgang til førtidspension skal ses i relation til, at antallet af fleksjob på under 10 timer om ugen i samme periode har været kraftigt stigende. Der ses dermed en udvikling, hvor flere går fra at blive tilkendt passiv forsørgelse til at blive ansat på det rummelige arbejdsmarked. Det er en udvikling, som følger hensigten med reformen.

### **Ressourceforløb**

I forhold til ressourceforløb har Frederikshavn Kommune ved udgangen af december måned 2015 ca. 200 borgere i ressourceforløb. Ressourceforløbsydelse blev introduceret i forbindelse med kontanthjælps-, fleksjob- og førtidspensions reformen i 2013. Formålet med ydelsen er, at udvikle de mest udsatte kontanthjælps- og sygedagpengemodtageres arbejdsevne i retning i mod uddannelse og job. (F.eks. fleksjob eller anden beskæftigelse

på det rummelige arbejdsmarked). Hensigten er, at man igennem en tværgående tilgang, der består af indsatser fra både beskæftigelse- og social og sundhedsområdet kan reducere tilgangen til førtidspension. I stedet skal der skabes progression for den enkelte på vej imod job og uddannelse.

Arbejdet med målgruppen er ressource- og tidskrævende, og resultaterne ses først på sigt. Derudover har der været forskellige udfordringer i indsatsen, som løbende er blevet tilpasset. CAM gennemførte i efteråret 2015 en reorganisering, hvor der bl.a. blev flyttet ressourcer til arbejdet med borgere i ressourceforløb. Det har haft den effekt, at vi begynder at se, at flere personer går fra et ressourceforløb og til fleksjob. I forbindelse med reorganiseringen oprettede vi et internt Team job og mestring. Teamet bestående af psykolog, ergoterapeut, sygeplejerske osv. arbejder med at skabe progression for deltagerne. Det har været med til at kvalificere indsatsen, og det forventes at medføre, at flere vil opleve at få et effektivt aktiveringstilbud.

### **Opsamling**

På baggrund af ovenstående gennemgang kan CAM ikke genkende den kritik, der bliver rejst i Nordjyske Stiftstidende, når vi ser på de senere års udvikling på arbejdsmarkedet, og den indsats de ledige bliver tilbudt. Der vil altid være mulighed for at pege på udfordringer, men det er et faktum, at ledigheden er halveret, og at vi kommer til at mangle erhvervsuddannet arbejdskraft, efterhånden som de ældre går på efterløn og pension. Dette er den væsentligste beskæftigelsespolitiske udfordring, som vi ser den, og som er blevet adresseret igennem Beskæftigelsesplan 2016. En plan hvor målet om at "løfte fra ufaglært til faglært" er centralt placeret, og som vi håber alle interessenter på arbejdsmarkedsområdet vil bidrage til at løse.

### **Indstilling**

Børne-, kultur- og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

### **Tidligere beslutninger:**

.

### **Beslutninger:**

Orienteringen taget til efterretning med følgende bemærkninger:

- Arbejdsmarkedsrådet opfordrer til, at interessenterne fortsat drøfter arbejdsmarkedspolitik i fællesskab med henblik på at kvalificere og udvikle indsatsen, så flest muligt kommer i varig ordinær job.
- Det er vigtigt at sætte mennesket i centrum og fokusere på at hjælpe den enkelte i job og uddannelse.



- Arbejdsmarkedsrådet opfordrer til, at byrådet i forbindelse med Beskæftigelsesplan 2017 arbejder videre med målet fra 2016 om at løfte fra "ufaglært til faglært". Det er vigtigt, at også personer på kanten af arbejdsmarkedet tilbydes opkvalificering. I den forbindelse har Frederikshavn Kommune som arbejdsplads også et ansvar i forholdet til at løfte fra "ufaglært til faglært".
- Der opfordres til, at der fremadrettet kommer et større fokus på personer, der har opbrugt retten til dagpenge og som står uden forsørgelsesgrundlag. Målgruppen udgør en vigtig arbejdskraftsreserve særligt i en situation, hvor der bliver mangel på arbejdskraft. Særligt en opkvalificerende indsats vil kunne bidrage til, at flere kommer i varig ordinær beskæftigelse.

Fraværende: Anne Louise Bach Alstrup, Jens Peter Faldt, Lars Hostrup, Tom Kærgaard, Jytte Møller Pedersen

#### **Bilag**

5. Artikel fra Nordjyske (1260524 - EMN-2016-00002)
6. Bilag til dagsordenspunkt om artikel fra Nordjyske (1261166 - EMN-2016-00002)
7. STAR debatoplæg (1261183 - EMN-2016-00002)

### 3 (Åben) Orienteringssag. Regionale og kommunale flygtningkvoter i 2016

Sags ID: EMN-2016-00151

Sagsbehandler: Maiken Pilgaard Krüger

Ansvarligt center: Arbejdsmarked

Beslutningskompetence  
IR/AMU

#### Sagsfremstilling

Udlændingestyrelsen har ændret landstallet for, hvor mange flygtninge, der forventes at overgå til integration i kommunerne i 2016. Tallet ændres fra 12.000 til 17.000 i 2016. Det oprindelige landstal på 12.000 blev udmeldt af Udlændingestyrelsen den 1. april 2015. Landstallet på 17.000 er baseret på de forudsætninger, der er lagt til grund for finansloven for 2016.

Nedenstående tabeller viser henholdsvis regionskvoterne og kommunekvoterne i 2016, som Udlændingestyrelsen vil fastsætte, hvis kommunerne ikke indgår en frivillig aftale. Oversigten er udsendt af Udlændinge-, Integrations og Boligministeriet den 9. december 2015.

#### Regionskvoter

Region	Antal
Region Hovedstaden	3.268
Region Sjælland	2.907
Region Syddanmark	3.982
Region Midtjylland	4.398
Region Nordjylland	2.445
<b>Total (landstal)</b>	<b>17.000</b>

#### Kommunekvoter

Region Nordjylland	Antal
Morsø	92
Thisted	178
Brønderslev	129
Frederikshavn	256
Vesthimmerland	171
Læsø	11
Rebild	157
Mariagerfjord	167
Jammerbugt	175
Aalborg	855

Hjørring	254
<b>Region Nordjylland i alt</b>	<b>2.445</b>

Regeringen har samtidig besluttet at ændre en del af beregningsmodellen til fordeling af flygtninge mellem kommunerne, så modellen i højere grad tager højde for kommunernes integrationsopgaver. Det sker ved en ændring af Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriets bekendtgørelse om boligplacering.

I den nye beregningsmodel tæller f.eks. udenlandske arbejdstagere, studerende, forskere, landbrugspraktikanter og au pairs ikke længere med. Det samme er tilfældet for familiesammenførte til andre end flygtninge, bl.a. danske statsborgere. Det skyldes, at kommunerne typisk ikke har integrationsopgaver for disse grupper, ud over eventuelt danskuddannelse.

Den markante stigning og det højere antal må forventes også at slå igennem i de kommende år. Der er behov for en nytænkning af integrationspolitikken, der er opdateret, retningsgivende og handlingsorienteret. Arbejdet med at skabe en ny og tidssvarende integrationspolitik i Frederikshavn Kommune er påbegyndt.

Opjusteringen i antallet af flygtninge understreger, at opgaven med at tilpasse politikken og indsatser er påkrævet, ligesom det er et billede på behovet for at udvikle fleksible og skalerbare løsningsmodeller. Stigningen har medført en række udfordringer i den eksisterende integrationsindsats og i de tilbud, som skal løses ved en mere sammenhængende kommunal indsats.

Integrationsområdet er et område med komplekse udfordringer, som kommunerne forsøger at løse på bedste vis med store samarbejdsflader til det lokale erhvervsliv, boligorganisationer og civilsamfund. Frederikshavn Kommune startede i 2015 en proces med politik- og metodeudvikling af integrationsindsatsen. De primære udfordringer er fortsat boligplacering, den virksomhedsrettede indsats for flygtninge og det øgede pres på skole- og børneområdet samt inddragelsen af frivillige.

### **Indstilling**

Børne-, kultur- og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

### **Tidligere beslutninger:**

**Udvalg:** Arbejdsmarkedsudvalget **Dato:** 01-02-2016

Taget til efterretning.

**Udvalg:** Integrationsrådet **Dato:** 03-02-2016

Den 23. og 24. november blev der afholdt temadage, der samlede hele integrationsindsatsen i Frederikshavn Kommune. Disse dage er afsættet for en revidering af integrationsindsatsen og integrationspolitikken. Integrationspolitikken skal politisk godkendes af Arbejdsmarkedsudvalget.

Fraværende var Birgit Bendtsen, Jytte Nimand Høyrup, Eric Nkurunziza, Kim Raphael Riedel, Irina Izutina

Stedfortræder var Helle Madsen

**Beslutninger:**

Orienteringen taget til efterretning med følgende bemærkning

- Det er vigtigt, at Integrationsrådet inddrages i processen omkring integrationspolitikken særligt i relation til frikommuneforsøg på integrationsområdet.

Fraværende: Anne Louise Bach Alstrup, Jens Peter Faldt, Lars Hostrup, Tom Kærgaard, Jytte Møller Pedersen

**Bilag**

## 4 (Åben) Orienteringssag: Status på nytteindsats

Sags ID: EMN-2016-00520

Sagsbehandler: Hans Henrik Borup Jørgensen

Ansvarligt center: Arbejdsmarked

Beslutningskompetence  
AMU/LAR

### Sagsfremstilling

Det Regionale Arbejdsmarkedsråd har i perioden 2016 til og med 2017 givet dispensation fra rimelighedskravet i forbindelse med nytteindsats. Det betyder, at der kan oprettes 90 holdpladser i Projektafdelingen fordelt på forskellige projekter.

I alt er 86 personer siden begyndelsen i 2014 påbegyndt et job i forbindelse med afslutning på nytteindsats, og 52 er umiddelbart efter påbegyndt et uddannelsesforløb. I alt har 688 personer deltaget i forløb, hvilket betyder, at ca. 20 % afslutter forløbet til job eller uddannelsesforløb.

Ses der på den senest afsluttede måned som er januar 2016, deltog 57 personer i nytteindsats. Heraf var 24 uddannelseshjælpsmodtagere, 22 kontanthjælpsmodtagere og 11 arbejdsmarkedsydelsesmodtagere. Årsagen til det forholdsvis store antal arbejdsmarkedsydelsesmodtagere skal ses i relation til, at nytteindsats i flere tilfælde tilbydes som restaktivering. Det sker typisk i situationer, hvor den pågældende person har et vikarjob på få timer om ugen, hvor der er behov for at suppler med aktivering, for at denne fortsat er berettiget til ydelsen. Her er nytteindsats det mest fleksible redskab.

### Overblik over igangværende projekter

Nedenfor er projekterne præsenteret, og der er angivet, hvor mange personer der deltager i forløbene ultimo februar 2016. Opgørelsen er dermed et øjebliksbillede af indsatsen:

1. Knivholt Hovedgård: Arbejdsgaverne består primært i en udvidelse af renæssancehaven, vedligeholdelsesopgaver af hovedgården samt medhjælp ved hovedgårdens arrangementer. I alt er der 15 pladser, og 10 personer deltager i et forløb.
2. Stadsarkivet: Arbejdsgaverne omhandler digitalisering af forhandlingsprotokoller og skolefotografier samt arbejde med Access kunstdatabase. I alt er der 6 pladser, og alle pladser er besat.
3. Ejendomscentret: Arbejdsgaverne er centreret omkring oprydning og tømning af kommunale bygninger der ikke benyttes, samt oprettelse af database med

katalog over brugte kontormøbler, der kan genbruges. I alt er der 10 pladser, og 10 deltager i et forløb. 2 personer er på venteliste.

4. Projektafdelingen: Renovering af bycykler. Arbejdsopgaverne består i servicering og vedligeholdelse af bycykler. I alt er der 6 pladser og 1 person deltager i et forløb.
5. Bangsbo botaniske have: Arbejdsopgaverne består i etablering af nye arealer, vedligeholdelse af stier samt beskæring af buske osv. Deltagerne vil dermed få mulighed for at stifte bekendtskab med arbejdsopgaverne inden for anlægsbranchen. I alt er der 4 pladser, men ingen aktivitet.
6. Projektafdelingens værksteder i Skagen: Aftalen tilgodeser borgere, der er bosiddende i og omkring Skagen. Det betyder, at målgruppen får en væsentlig kortere transporttid og kan udføre nytteindsats i lokalområdet. Arbejdsopgaverne er centreret i træværkstedet og i kreativt værksted. Derudover er der vedligeholdelse af udenoms arealer, rengøringsopgaver osv. Arbejdsopgaverne er tilrettelagt på en sådan måde, at de kan henvende sig til en bred vifte af borgere med forskellige kompetencer. I alt er der 10 pladser, og 1 person deltager i et forløb.
7. Bangsbo Fort Bunkermuseum: Arbejdsopgaverne omhandler primært vedligeholdelse og pleje af udendørsarealer, så attraktionen fremstår mere imødekomende for besøgende. I alt er der 3 pladser men ingen aktivitet.
8. Sæbygård Slot: Arbejdsopgaverne omhandler vedligeholdelse af grønne områder. Det kan f.eks. være vedligeholdelse af gårdspladsen og tilstødende arealer. I alt er der 4 pladser men ingen aktivitet.
9. Frederikshavn Idrætscenter: Arbejdet består i at ledsage ældre medborgere på gå- og cykelture men også socialt samvær med de ældre, som ligger ud over det ordinært ansatte personales ressourcer. I alt er der 4 pladser, og 3 personer deltager i forløb.
10. Kommuneguide ordningen: Arbejdsopgaverne omhandler modtagelse af cruise gæster i Skagen, indrapportering af misvedligeholdt offentligt infrastruktur, samt hjælp til parkeringen på Grenen. Det er vurderingen, at særligt unge uddannelseshjælpsmodtagere vil kunne profitere af projektet med mulighed for f.eks. at vedligeholde sprogkundskaber og styrke sociale kompetencer. I alt er der 10 pladser men pt. ingen aktivitet.

Som det fremgår af ovenstående, deltager 24 personer på opgørelsestidspunktet i nytteindsats. At der pt. ingen aktivitet er i enkelte af projekterne, skal ses i relation til, at arbejdsopgaverne er sæsonbetonede og primært finder sted i sommerhalvåret.

**Indstilling**

Børne-, kultur- og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

**Tidligere beslutninger:**

**Udvalg:** Arbejdsmarkedsudvalget **Dato:** 07-03-2016  
Udsat.

Fraværende: Carsten Sørensen

**Beslutninger:**

Orienteringen tages til efterretning

- Nytteindsats er ikke et arbejdsmarkedspolitisk redskab, men et tilbud målrettet unge der venter på at påbegynde uddannelse. Dermed bør antallet af arbejdsmarkedsydelsesmodtagere der restaktiveres i nytteindsats begrænses. Målgruppen bør i stedet tilbydes en indsats, som udvikler deres kompetencer i retning mod arbejdsmarkedet.

Fraværende: Anne Louise Bach Alstrup, Jens Peter Faldt, Lars Hostrup, Tom Kærgaard, Jytte Møller Pedersen

**Bilag**

## 5 (Åben) Orienteringssag. Få offentlige forsørgede i Frederikshavn Kommune

Sags ID: EMN-2016-00070

Sagsbehandler: Hans Henrik Borup Jørgensen

Ansvarligt center: Arbejdsmarked

### Beslutningskompetence

AMU

### Sagsfremstilling

Dansk Arbejdsgiver Forenings nyhedsbrev, Agenda, offentliggjorde søndag den 10. januar en analyse over antallet af offentlig forsørgede i Danmark. Analysen viste, at hvis alle kommuner har samme andel offentlige forsørgede, som de bedste kommuner, ville man kunne flytte 70.000 personer fra offentlig forsørgelse til job.

Analysen er baseret på beregninger fra Jobindsats.dk på baggrund af opdeling i de såkaldte klyngekommuner. Alle landets kommuner er placeret i en af de i alt 7 klynger. Klyngerne er opdelt på baggrund af en række statistiske beregninger, hvor der tages højde for forskelle i indbyggernes uddannelse, alder, køn, civilstand osv. Ved at tage højde for disse rammevilkår er ideen, at kommunerne i de enkelte klynger får mulighed for at blive bedre til at løse opgaverne.

Frederikshavn Kommune er placeret i klynge nr. 1, hvor de kommuner som statistisk vurderes at have de mest udfordrende rammevilkår er placeret. Ud over Frederikshavn indgår Bornholm, Langeland, Lolland og Morsø i klyngen.

I 2015 var Frederikshavn den kommune i klyngen som samlet præsterede bedst. At Frederikshavn præsterer bedst betyder, at vi igennem 2014 er haft et lavere antal på offentlig forsørgelse end vores rammevilkår tilsiger. Andre kommuner i klyngen f.eks. Lolland har statistisk set haft 2070 flere på offentlig forsørgelse, end de burde, og er derfor placeret sidst.

Agenda er dog gået et skridt videre og har fortaget en samlet indplacering af alle landets kommuner set i forhold til, hvor stor en procent antallet af offentlig forsørgede udgør ud af antallet af personer mellem 16 og 66 år. Her er Frederikshavn placeret som nr. 82 med et forsørgertryk på 20 %. Af andre kommuner i Nordjylland skal det bemærkes, at Aalborg er placeret som nr. 31 (17 %), Hjørring nr. 65 (19 %), Brønderslev 78 (20 %).

Opgørelsen skal mest af alt ses som en indikator på, at beskæftigelsesindsatsen i Frederikshavn virker, og at vi på trods af udfordrende rammevilkår faktisk præsterer på niveau med kommuner som Odense og Horsens, når vi ser på procenten af offentligt forsørgede. Men dermed ikke sagt, at der ikke fortsat er forbedringspotentialer.



**Indstilling**

Børne-, kultur- og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning

**Tidligere beslutninger:**

**Udvalg:** Arbejdsmarkedsudvalget **Dato:** 01-02-2016

Taget til efterretning.

**Beslutninger:**

Orienteringen tages til efterretning

Fraværende: Anne Louise Bach Alstrup, Jens Peter Faldt, Lars Hostrup, Tom Kærgaard, Jytte Møller Pedersen

**Bilag**

- Bilag 1. Agenda. Kommuner kan flytte 70.000 fra offentlig forsørgelse til job (938750 - EMN-2016-00070)
- Bilag 2. Samlet opgørelse over klynger (938751 - EMN-2016-00070)
- Bilag 3. Besparelspotentiale Frederikshavn Kommune 2014 (938752 - EMN-2016-00070)

## 6 (Åben) Orienteringssag. LO analyse - fald i aktiveringen

Sags ID: EMN-2016-00145

Sagsbehandler: Hans Henrik Borup Jørgensen

Ansvarligt center: Styringsenhed

### Beslutningskompetence

AMU

### Sagsfremstilling

Landsorganisationen i Danmark (LO) publicerede i januar måned, en analyse af aktiveringsomfanget, som har været debatteret i medierne. Nedenfor gennemgås hovedpointerne fra analysen.

Analysen viser, at aktiveringsgraden er faldet fra ca. 30 % i slutningen af 2011 til godt 10 % i september 2015 for dagpengemodtagere på landsplan. Det seneste år er aktiveringsgraden faldet fra 16 % til 12 %.

Udviklingen gennem 2015 kan efter alt at dømme henføres til, at væsentlige dele af beskæftigelsesreformen trådte i kraft den 1. januar 2015, og yderligere dele trådte i kraft den 1. juli 2015, herunder bl.a. afskaffelse af kravet om gentagende aktivering. Ændringerne vedrører både fordelingen af aktiveringsredskaberne, længden af aktiveringsforløbene og intensiteten af aktiveringen.

En del af sigtet med beskæftigelsesreformen var at fokusere aktiveringstilbuddene mod ordinær uddannelse, privat løntilskud og virksomhedspraktik. Der er sket en stigning i andelen af aktiveringen med disse redskaber, men på bekostning af øvrig vejledning og opkvalificering, offentligt løntilskud og jobrotation. Samlet set er der dog gennemført væsentligt færre aktiveringsforløb i 2015.

Carsten Koch udvalgets forslag ligger til grund for beskæftigelsesreformen, men er på flere områder ændret i den endelige udformning i beskæftigelsesreformen. Dermed er det forventede aktiveringsomfang, som følge af reformen, også lidt anderledes end vurderet af Carsten Koch udvalget. Det var ventet, at reformen samlet skulle give en stigning i ordinær uddannelse på ca. 600 fuldtidspersoner i 2015, og ca. 1.200 fuldtidspersoner i 2017. Reelt er der faktisk sket et fald for jobrettet uddannelse. Beregningen viser, at mellem de første tre kvartaler af 2014 og 2015 er der sket et fald på mere end 700 fuldtidspersoner i ordningen, hvilket svarer til et fald på godt 40 pct.

Analysen fra LO har efterfølgende været debatteret i medierne bl.a. på Altinget.dk. Til Altinget.dk forklarer næstformand ved LO, Ejner K. Holst:

"Det er fint, at man får bremset den meningsløse aktivering, men det må ikke gå ud over den meningsfulde aktivering. Den aktive arbejdsmarkedspolitik udgør det ene ben i vores

flexicurity-system. Derfor er vi bekymret over udviklingen," siger næstformand Ejner K. Holst.

Det er dog en bekymring som chefkonsulent ved KL, Ulrik Petersen, ikke kan genkende. Til Altinget.dk udtaler Ulrik Petersen følgende:

"KL har igennem flere år argumenteret for at sætte fokus på resultaterne og ikke omfanget af beskæftigelsesindsatsen. Den grundlæggende ide med refusionsomlægningen, som netop er trådt i kraft, er yderligere at styrke fokus på resultater af beskæftigelsesindsatsen," siger chefkonsulent Ulrik Petersen.

### **Nordjylland og Frederikshavn Kommune**

Også for de nordjyske kommuner er aktiveringsgraden faldet for dagpengemodtagere. I Frederikshavn Kommune er aktiveringsgraden faldet fra ca. 30 til 17 % svarende til 13 procentpoint i perioden ultimo 2010 til og med 2014. Det skal dog bemærkes, at Frederikshavn Kommune har den højeste aktiveringsgrad i den seneste opgjorte periode. Brønderslev er med en aktiveringsgrad på kun 8 % den nordjyske kommune med laveste aktiveringsgrad.

Faldet i aktiveringsgraderne for de nordjyske kommer skyldes primært afskaffelse af intensiv aktivering tilbage i 2012 for dagpengemodtagere med mere end 18 måneders ledighed. Det betød, at kommunerne ikke længere var underlagt et krav om 30 timers aktivering om ugen i resten af dagpengeperioden. I Frederikshavn Kommune gav det mulighed for at prioritere effekten af tilbuddene højere end statens proceskrav. Det handler med andre ord ikke om at igangsætte så mange aktiveringsforløb som muligt, men at de bringer ledige i job og uddannelse (se neden for hvor effekterne gennemgås).

Ses der på anvendelsen af aktiveringstilbud i Center for Arbejdsmarked (CAM), kan der identificeres et fald for stort set alle redskaber med jobrotation og ordinær uddannelse som undtagelserne. Størst har faldet været for virksomhedspraktik og især privat virksomhedspraktik, men også ansættelse med offentligt løntilskud er blevet kraftigt reduceret. At ansættelse med offentligt løntilskud er faldet, skal ses i sammenhæng med, at lovgrundlaget i løbet af perioden er blevet ændret, så kommunerne nu kun kan igangsætte dem efter 26 ugers ledighed og kun bevilliges i henholdsvis 4 og 6 måneder. Derudover er ansættelse med offentligt løntilskud ikke længere omfattet af kvoter for, hvor mange stillinger kommunerne skal oprette. Det har betydet, at CAM kun bevilliger tilbuddet, når det giver mening for den enkelte ledige.

Udviklingen siden 2011 skal også ses i sammenhæng med, at Frederikshavn Kommunes aktiveringsstrategi løbende er blevet ændret.

Aktiveringsstrategien indeholder i dag en målsætning om, at vi skal igangsætte et aktiveringstilbud, når det giver mening, uanset hvor borger er i ledighedsforløbet. Herudover skal CAM bemærke, at Frederikshavn Kommune med Beskæftigelsesplan 2016 har opprioriteret opkvalificeringsindsatsen bl.a. med et mål om at "løfte fra ufaglært til faglært" og fra "ufaglært til specialiseret faglært".

Resultaterne af en effektiv og tidssvarende aktiveringsstrategi har også været tydelige de senere år. Ses der på selvforsørgelsesgraden 6 måneder efter en deltager har afsluttet et aktiveringstilbud, har der siden 1. kvartal 2012, hvor selvforsørgelsesgraden var på 34 %, fundet en stigning sted, hvis man sammenligner 1. kvartal 2012 med 1. kvartal 2013 osv. I 1. kvartal 2014 var selvforsørgelsesgraden 46 %.

Samlet set betyder indsatsen, at CAM ikke kan genkende bekymringen fra LO, når vi ser på den samlede aktiveringsindsats og især resultaterne. Godt nok er aktiveringsgraden faldet, men effekten af tilbuddene er stigende. Det hænger sammen med, at vi f.eks. har opprioriteret uddannelses tilbud og fokuseret mindre på nogle redskaber f.eks. offentligt løntilskud, hvor vi har erfaret, at effekterne er mindre. Derudover vil CAM opfordre til at se udviklingen i et bredere perspektiv. Udviklingen er ikke kun et resultat af beskæftigelsesreformen fra sidste år og herunder Carsten Koch, men et resultat af mange forskellige lovændringer. Bl.a. er kommunernes driftsloft til aktivering løbende blevet sænket samtidig med, at kommunerne er blevet pålagt at afholde flere samtaler med ledige. Flere undersøgelser har endda vist, at samtaler, samfundsøkonomisk, er det mest effektive redskab i beskæftigelsesindsatsen.

### **Indstilling**

Børne-, kultur- og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller, at Arbejdsmarkedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### **Tidligere beslutninger:**

**Udvalg:** Arbejdsmarkedsudvalget **Dato:** 01-02-2016  
Taget til efterretning.

### **Beslutninger:**

Orienteringen taget til efterretning.

Fraværende: Anne Louise Bach Alstrup, Jens Peter Faldt, Lars Hostrup, Tom Kærgaard, Jytte Møller Pedersen

### **Bilag**

- Bilag 1. Fald i aktiveringen. LO analyse (1169323 - EMN-2016-00145)
- Bilag 2. Stort fald i aktivering af ledige skaber bekymring - Altinget - Alt om politik (1169845 - EMN-2016-00145)

- Bilag 3 - overblik over aktiveringsindsatsen i Nordjylland (1169955 - EMN-2016-00145)

## 7 (Åben) Statistisk sammenligning med Hjørring Kommune

Sags ID: EMN-2016-00002

Sagsbehandler:

Ansvarligt center:

**Beslutningskompetence**

Det Lokale Arbejdsmarkedsråd

### Sagsfremstilling

Formandsskabet for Det Lokale Arbejdsmarkedsråd har udtrykt ønske om at få udarbejdet en sammenlignelig analyse med Hjørring Kommune på Arbejdsmarkedsområdet. Center for Arbejdsmarked (CAM) har i analysen taget udgangspunkt i en analyse fra Hjørring Kommune suppleret med data for Frederikshavn Kommune. CAM skal bemærke, at der i analysen ikke tages højde for de forskelle, der er kommunerne imellem vedrørende demografi, erhvervsliv osv.

### Ledigheden

Ses der på ledigheden, faldt den med 6% i 2015 svarende til 92 personer. Sammenlignet med de resterende kommuner i Nordjylland placerer udviklingen Frederikshavn på en 6 plads. I Hjørring faldt ledigheden med 2%, og det giver Hjørring en placering som nr. 8. Topscoren er Morsø med et fald på 27%, mens Læsø indtager sidstepladsen med en stigning på 10%.

Ses der på langtidsledigheden, har den samlet set været faldende i 2015 dog mest for dagpengemodtagere, mens udviklingen for kontanthjælpsmodtagere har været stagnerende. Sammenligner vi udviklingen i langtidsledigheden siden 2012 med Hjørring Kommune, er langtidsledigheden samlet set, i de 2 kommuner blevet halveret.

### Beskæftigelsen

Ses der på beskæftigelsen, har den i perioden 2013 til 2015 været stagnerende til omkring 19.500 personer. Dog har der været mange udsving i perioden, hvor toppen har været omkring 20.500 og minimum i niveauet 19.000.

### Ressourceforløb

Ressourceforløbsydelse blev implementeret i forbindelse med kontanthjælpsreformen i 2013. Forløbet tilbydes udsatte borgere med henblik på at udvikle restarbejdsevnen f.eks. i retning mod det rummelige arbejdsmarked. Sammenlignes antallet af borgere i ressourceforløb i Frederikshavn med Hjørring, er der en tendens til, at Hjørring visiterer langt flere personer til ressourceforløb end Frederikshavn. Faktisk har væksten i antallet i Hjørring i perioder været kraftigere end tendensen på landsplan, mens væksten i Frederikshavn har været noget svagere.

### **Fleksjob**

Antallet af fleksjob under 10 timer er en stærk indikator for udviklingen på det rummelige arbejdsmarked. Det er på det rummelige arbejdsmarked, at personer med sociale, fysiske og psykiske udfordringer kan opnå tilknytning til arbejdsmarkedet. Vi ved, at arbejdsmarkedstilknytningen er afgørende for at udvikle arbejdsevnen og ikke mindst har betydning for at etablere netværk og sociale relationer. Antallet af fleksjob på under 10 timer kan dermed også ses, som en indikator for kommunernes sociale ansvar.

Frederikshavn Kommune har haft stor succes med at få etableret fleksjob på et lavt ugentligt timetal. Siden sommeren 2015 har antallet været på over 300 om måneden. Dette er markant flere end Hjørring Kommune, som i samme periode har haft ca. 250 om måneden.

### **Indstilling**

Børne-, kultur-og arbejdsmarkedsdirektøren indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

### **Tidligere beslutninger:**

.

### **Beslutninger:**

Orienteringen taget til efterretning.

Fraværende: Anne Louise Bach Alstrup, Jens Peter Faldt, Lars Hostrup, Tom Kærgaard, Jytte Møller Pedersen

### **Bilag**

8. Statistisk sammenligning med Hjørring (1254195 - EMN-2016-00002)

## 8 (Åben) Direktøren orienterer

Sags ID: EMN-2016-00620

Sagsbehandler: Hans Henrik Borup Jørgensen

Ansvarligt center: Direktør Heidi Becker-Rasmussen

### Beslutningskompetence

Beskriv beslutningskompetencen for sagen i feltet

### Sagsfremstilling

Skriv sagsfremstillingen af sagen i feltet

### Indstilling

Skriv indstillingen / indstillingerne i feltet

### Tidligere beslutninger:

.

### Beslutninger:

Intet til dette punkt.

Fraværende: Anne Louise Bach Alstrup, Jens Peter Faldt, Lars Hostrup, Tom Kærgaard, Jytte Møller Pedersen

### Bilag



