

Referat

Kultur- og Fritidsudvalget

Ordinært møde

Mødetidspunkt: 02-11-2016 16:00

Mødeafholdelse: 0.27

NB.

Tilstede: Mogens Brag (V) – Formand
Bjarne Kvist (A)
Ole Rørbæk Jensen (A)
Frode Thule Jensen (V)
Karsten Drastrup (DF)

Fraværende:

Stedfortrædere:



Indholdsfortegnelse

Kultur- og Fritidsudvalget

02-11-2016 16:00

1 (Åben) Kulturalliancen - ny rammeaftale til godkendelse.....	3
2 (Åben) Fornyelse af folkeoplysningspolitik.....	4
3 (Åben) Oplæg til KAFBU's fremtidige arbejde	6
4 (Åben) November 2016 - Orientering til udvalget.....	9

1 (Åben) Kulturalliancen - ny rammeaftale til godkendelse

Sags ID: EMN-2016-02816

Sagsbehandler: Marie Weiergang Larsen

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

Beslutningskompetence

KFU

Sagsfremstilling

Rammeaftalen for Kulturalliancen er blevet fornyet.

Kulturalliancen består af rammeaftalen og de fire samarbejdsaftaler: Spillestedaftalen for Det Musiske Hus, Egnsteateraftalen for Vendsyssel Teater, Fritidsaftalen og Kulturpuljeaftalen.

Formålet med Kulturalliancen:

- at fremme og videreudvikle kulturlivet i de to kommuner
- at bidrage til en fælles profilering af de to kommuners kulturaktiviteter
- at sikre en sammenhængende kulturpolitik på tværkommunalt plan
- at sikre en bedre ressourceudnyttelse gennem tværkommunal koordinering og samarbejde
- at styrke talentudviklingen på kulturområdet gennem koordineret indsats

Rammeaftalen indgås mellem Frederikshavn Kommune og Hjørring Kommune

Rammeaftalen er vedlagt som bilag

Indstilling

Social- sundheds- og kulturdirektøren indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalget godkender rammeaftalen.

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

Godkendes med følgende bemærkninger: Forslag om, at fritidsliv tilføjes konsekvent gennem aftalen. Udmøntningsarkene præciseres og udvalget får forelagt økonomien.

Bilag

- Rammeaftale for KulturAlliancen Frederikshavn og Hjørring Kommune (1) (1638595 - EMN-2016-02816)

2 (Åben) Fornyelse af folkeoplysningspolitik

Sags ID: EMN-2016-02094

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Kultur og Fritid

Beslutningskompetence

KFU/BR

Sagsfremstilling

Den nuværende folkeoplysningspolitik løber indtil udgangen af 2016, og Kultur- og Fritidsudvalget præsenteres for tankerne omkring en fornyelse af politikken.

Ifølge folkeoplysningslovens § 34 skal kommunalbestyrelsen vedtage en politik for den folkeoplysende virksomhed i kommunen, der tager stilling til følgende temaer:

- Målsætning for borgernes deltagelse i den folkeoplysende voksenundervisning og frivillige folkeoplysende foreningsarbejde
- Rammer for den folkeoplysende virksomhed, herunder de fysiske rammer
- Samspil og sammenhæng mellem den støtteberettigede folkeoplysningsvirksomhed og selvorganiserede grupper og aktiviteter
- Samspil mellem den folkeoplysende virksomhed og øvrige politikområder, herunder indgåelse af partnerskaber om konkrete opgaver
- Afgrænsning af aktiviteter indenfor den folkeoplysende virksomhed i forhold til andre tilgrænsende aktiviteter
- Omfanget og karakteren af brugerinddragelsen af den folkeoplysende virksomhed

Derudover skal retningslinjer for udviklingspuljen fremgå af politikken.

Folkeoplysningsudvalget evaluerede den nuværende politik i april 2016 og tilkendegav, at den kan fortsætte i sin nuværende form.

Center for Kultur og Fritid er som udgangspunkt enig i denne tilkendegivelse men vurderer samtidigt, at politikken kan gøres mere aktuel med en mindre revision – blandt andet politikkens kobling til strategien 'fra mursten til mennesker'.

Center for Kultur og Fritid vurderer også, at politikken hovedsagligt opfylder de lovmæssige temakrav, men bemærker at et par temaer kan uddybes:

- folkeoplysende voksenundervisning fylder lidt set i relation til frivilligt foreningsarbejde
- afgrænsningen mellem det folkeoplysende og andre afgrænsende aktiviteter (tema 5) berøres meget lidt.

Kultur- og Fritidsudvalget præsenteres i bilag for udkast til en ny politik. Af bilaget ses både teksten i den nuværende politik og udkast til tekst i en ny politik. Det gør det lettere at se lighederne og forskellene.

Opbygningen i den nuværende politik fastholdes, så politikken stadig har en vision, målsætninger og prioriterede spor. Der er i udkast til ny politik lagt mere vægt på samskabelse og civilsamfundets inddragelse, og samtidig er manglerne i de lovmæssige temakrav forsøgt imødekommet. Derudover indeholder politikken også elementer fra strategien 'fra mursten til mennesker'.

Tidsplanen for politikens vedtagelse er:

Kultur- og Fritidsudvalget drøfter udkast til ny politik	2. november
Udkast i høring	3. november -13. december
Kultur- og Fritidsudvalget behandler høringsvar	11. januar 2017
Byrådet godkender politikken	15. februar 2017

Indstilling

Social-, sundheds- og kulturdirektøren indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalget

- godkender tidsplan for udarbejdelse af ny folkeoplysningspolitik
- drøfter det fremlagte udkast til ny politik
- sender udkast til ny politik i høring i perioden 3. november til 16. december
- genoptager punktet på møde den 11. januar 2017

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

Indstillingen godkendt.

Udkast til politik tilføjes et prioriteret spor omhandlende forebyggelse af frafald i foreningslivet og at tiltrække nye målgrupper, som ikke tidligere har været aktive i foreningslivet.

Bilag

- Ny folkeoplysningspolitik - udkast (1644864 - EMN-2016-02094)

3 (Åben) Oplæg til KAFBU's fremtidige arbejde

Sags ID: EMN-2016-02873

Sagsbehandler: Kirsten Jensen

Ansvarligt center: Bibliotek og Borgerservice

Beslutningskompetence

KFU

Sagsfremstilling

Det børnekulturelle netværk KAFBU (Kulturelle Aktiviteter For Børn og Unge) har afholdt værdidag for at fastsætte retningen for netværkets arbejde i de kommende år. KAFBU har til formål at støtte og igangsætte aktiviteter på børnekulturområdet i hele Frederikshavn Kommune. KAFBU administrerer og uddeler ligeledes midler fra Frederikshavn Kommunes Børnekulturpulje. KAFBU består af repræsentanter fra skoleområdet, daginstitutionsområdet, Center for Bibliotek & Borgerservice, Center for Kultur og Fritid samt Musikskolen. Anledningen til dagen er den opdaterede Børnekulturpolitik for Frederikshavn Kommune, og hvordan netværket kan være med til at realisere børnekulturpolitikken. På dagen kom tre overskrifter frem, som vil være væsentlige for arbejdet fremover.

Børnekultur for alle

I Frederikshavn Kommune sker der allerede mange gode ting på den børnekulturelle front. KAFBU's ambition er at skabe overblik over, hvad der sker og hvor, således at KAFBU aktivt kan være med til at sikre børnekulturen i alle dele af kommunen. KAFBU vil sikre, at alle børn nyder godt af børnekulturen, gennem samarbejde med skoler og daginstitutioner.

Børnekulturpuljen

KAFBU administrerer midlerne fra Børnekulturpuljen. Midlerne anvendes dels på KAFBU's egne initiativer, som for eksempel besøg af børnekunstskeppet M/S Bibiana og Kulturkufferterne på Stensnæsskolen og Hørby Skole. Derudover støtter Børnekulturpuljen børnekulturelle aktiviteter, hvor initiativtagerne søger om støtte via ansøgningsskema. Ansøgningerne vurderes af KAFBU efter følgende kriterier:

- Der støttes som udgangspunkt med maksimum 10.000 kr. pr. ansøgning
- Der skal indgå minimum tre børnekulturelle aktører i aktiviteten – for eksempel kunstner, børnehave, skole, forening eller lignende
- Aktiviteten skal foregå i Frederikshavn Kommune
- Der gives ikke støtte til almindelig drift af institutioner – for eksempel til dækning af tabte entréindtægter og løn til internt personale
- Aktiviteter, hvor ansøgeren afprøver nye metoder eller udvikler nye tiltag, vægtes højt. Børnekulturpuljen støtter derfor som udgangspunkt ikke samme aktivitet flere år i træk

- Børnekulturpuljen støtter aktiviteter, der sætter spor. Enten ved at være længere forløb, eller ved at der arbejdes med samme emne fra forskellige vinkler, sådan at den kulturelle oplevelse bliver en integreret del af børnenes hverdag og ikke en engangsoplevelse.

Børnekulturelt Netværk

KAFBU har brug for at være kendt blandt de børnekulturelle aktører i kommunen. På denne måde kan KAFBU være med til at sikre børnekultur i hele kommunen, og de lokale børnekulturelle aktører vil blive bevidste om KAFBU som en relevant sparrings- og samarbejdspartner. Samtidig er det vigtigt, at de børnekulturelle aktører kender hinanden på tværs af kommunen. Det vil give mulighed for erfaringsudveksling og gensidig inspiration. Øget netværksdannelse vil samtidig være med til at gøre børnekulturen i Frederikshavn Kommune mere synlig, være med til at skabe grobund for mere sammenhæng og samarbejde og ikke mindst muliggøre mere omfattende arrangementer og forløb.

I første omgang forestiller vi os, at de kommende års arbejde og dermed realiseringen af Børnekulturpolitikken vil tage udgangspunkt i følgende handlinger:

1) Vi vil afholde en temadag med overskriften: "Hvordan realiserer vi børnekulturpolitikken i skole- og daginstitutionssammenhæng?" Til denne temadag inviteres alle afdelingsledere i skole og daginstitutioner i kommunen til at deltage, således at beslutningerne fra dagen kan bæres videre og integreres i det pædagogiske arbejde på skoler og i institutioner. Dagen vil desuden være med til at skabe netværk mellem KAFBU og afdelingslederne.

2) KAFBU bruger ressourcer på at oprette en kulturuddannelse for pædagoger. Her vil vi lade os inspirere af den eksisterende Isfugleuddannelse på naturområdet. Denne uddannelse vil være med til at skabe netværk internt mellem de kulturansvarlige pædagoger på tværs af kommunen, og pædagogerne vil være med til at sikre børnekulturen i hele kommunen.

3) Det øgede netværk, som vi opnår gennem de første to indsatser, vil være med til at skabe overblik over aktiviteter og aktører på børnekulturområdet, og dermed vil det muliggøre målrettede indsatser om børnekultur for alle.

Indstilling

Social-, sundheds- og kulturdirektøren indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalget drøfter og godkender

- kriterierne for Børnekulturpuljen
- planen for KAFBU's fremtidige arbejde og realisering af Børnekulturpolitikken

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:
Indstillingen godkendt.

Bilag

4 (Åben) November 2016 - Orientering til udvalget

Sags ID: EMN-2015-50382

Sagsbehandler: Linda Hanghøj Haunstrup-Skov

Ansvarligt center: Fritidstilbud/Kultur og Fritid

Beslutningskompetence

KFU

Sagsfremstilling

Diverse information/orientering fra kultur- og fritidsudvalgets område, herunder

- Afgørelse fra Statsforvaltningen, hvorefter tilsynet har besluttet ikke at rejse en tilsynssag. Statsforvaltningen har endvidere lagt vægt på, at adgangen til delegation er vidtgående.
- Invitation til det store åbningsshow i Vendsyssel Teater søndag den 15. januar 2017 kl. 18.00.

Indstilling

Social-, sundheds- og kulturdirektøren indstiller, at Kultur- og Fritidsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Tidligere beslutninger:

.

Beslutninger:

Taget til efterretning. Der orienteres om henvendelse fra Østervrå Idræts- og kulturcenter vedrørende udbetaling af tilskud.

Bilag

- Afgørelse Statsforvaltningen (1708712 - EMN-2015-50382)

Bilagsforside

Dokument Navn:	Rammeaftale for KulturAlliancen Frederikshavn og Hjørring Kommune (1).pdf
Dokument Titel:	Rammeaftale for KulturAlliancen Frederikshavn og Hjørring Kommune (1)
Dokument ID:	1638595
Placering:	Emnesager/Kulturalliancen 2017/Dokumenter
Dagsordens titel	Kulturalliancen - ny rammeaftale til godkendelse
Dagsordenspunkt nr	1
Appendix nr	1
Relaterede Dokumenter:	1

Rammeaftale for KulturAlliancen

Frederikshavn Kommune og Hjørring Kommuner

Deltagende kommuner

Rammeaftalen indgås mellem Frederikshavn Kommune og Hjørring Kommune.

Formålet med Kulturalliancen

I praksis går kulturlivet går på tværs af kommunegrænsen mellem Hjørring Kommune og Frederikshavn Kommune. Det er tilfældet både med hensyn til *kulturaktører* og *kulturbrugere*.

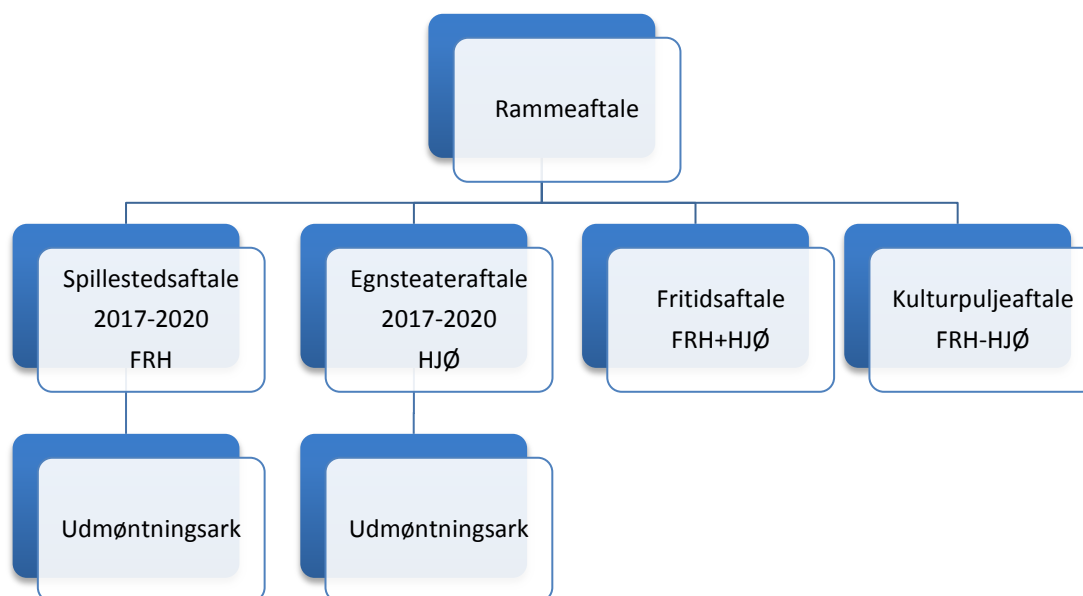
Kulturalliancen bygger på denne præmis.

Formålet med Kulturalliancen

- at fremme og videreudvikle kulturlivet i de to kommuner
- at bidrage til en fælles profilering af de to kommuners kulturaktiviteter
- at sikre en sammenhængende kulturpolitik på tværkommunalt plan
- at sikre en bedre ressourceudnyttelse gennem tværkommunal koordinering og samarbejde
- at styrke talentudviklingen på kulturområdet gennem en koordineret indsats

Kulturalliancens aftaler

Kulturalliancen består af én overordnet rammeaftale samt fire samarbejdsaftaler. Samarbejdsaftalerne beskriver Kulturalliancens samarbejdsområder. Til Spillestedsaftalen og Egnsteateraftalen er knyttet hver sit udmøntningsark, som fra de respektive aftaler fremhæver de væsentligste samarbejds punkter med relevans for Kulturalliancen.



Nye samarbejdselementer kan aftales løbende på fællesmøderne mellem de to politiske udvalg. Samarbejdsaftalerne godkendes i udvalgene og om nødvendigt i byrådene.

Organisation

Politisk styregruppe

Aftalen etableres i et samarbejde mellem de to kommuners politiske udvalg på kulturområdet. De to udvalg udgør den politiske styregruppe og er det besluttende organ.

Sekretariat

En kulturkonsulent fra hver af de to kommuner udgør Kulturalliansens sekretariat. Sekretariatet har ansvaret for alle administrative opgaver, herunder økonomistyring, kommunikation, udvikling og løbende evaluering. Desuden behandler sekretariatet de indkomne ansøgninger til Kulturalliansens kulturpulje.

Der aftales ét eller flere årlige møder mellem de to kommuners udvalg.

Rammeaftalen er uden tidsbegrænsning, men kan opsiges af begge parter med 1 års varsel.

Den 10. oktober 2016.

Mogens Brag, Formand for Kultur- og Fritidsudvalget i Frederikshavn Kommune

Lars Falk Hoffmann, Chef for Center for Kultur- og Fritid

Svend Bertelsen, Formand for Fritids, Kultur- og Bosætningsudvalget i Hjørring Kommune

Bettina Hedeby, Plan- og Udviklingschef

Bilagsforside

Dokument Navn:	Ny folkeoplysningspolitik - udkast.pdf
Dokument Titel:	Ny folkeoplysningspolitik - udkast
Dokument ID:	1644864
Placering:	Emnesager/Fornyelse af folkeoplysningspolitik/Dokumenter
Dagsordens titel	Fornyelse af folkeoplysningspolitik
Dagsordenspunkt nr	2
Appendix nr	1
Relaterede Dokumenter:	1

Udkast til ny folkeoplysningspolitik i Frederikshavn Kommune

Læsevejledning:

Opbygningen i den nuværende politik fastholdes, så politikken stadig er bygget op med en vision, målsætninger og prioriterede spor. Der er i udkast til ny politik lagt mere vægt på samskabelse og civilsamfundets inddragelse, og samtidig er manglerne i de lovmæssige temakrav forsøgt imødekommet. Derudover indeholder politikken også elementer fra strategien 'Fra Mursten til Mennesker'. Tilføjelser og nye formuleringer er skrevet med **blåt**. Tekst med kursiv angiver hele afsnit, som er ændret eller flyttet.

NUVÆRENDE POLITIK

Vision

Alle borgere i Frederikshavn Kommune skal have lige adgang til folkeoplysende aktiviteter og fællesskaber, der er inkluderende, øger den mentale og fysiske sundhed, fremmer oplevelsen af medborgerskab og forståelsen af at leve i et demokratisk samfund.

Målsætninger

Frederikshavn Kommune ønsker, at folkeoplysningen er:

Tilgængelig

Frederikshavn Kommune ønsker at gøre det endnu nemmere at drive folkeoplysende foreningsarbejde. Det kan ske gennem at smidiggøre regler, udvikle nye organiseringsformer og anvende ny teknologi.

Inkluderende

Der skal arbejdes for en større bevidsthed hos borgerne om, at det folkeoplysende er en del af den demokratiske dannelse – det at være samfundsborger i Danmark, det at deltage og føle sig inkluderet.

UDKAST TIL NY POLITIK

Vision

Alle borgere i Frederikshavn Kommune skal have lige adgang til folkeoplysende aktiviteter og fællesskaber, der er inkluderende, øger den mentale og fysiske sundhed, fremmer oplevelsen af medborgerskab og forståelsen af at leve i et demokratisk samfund.

Målsætninger

Frederikshavn Kommune ønsker, at folkeoplysningen er/**har**:

Tilgængelig

Det skal være nemmere at drive folkeoplysende **virksomhed**. Det kan ske **ved** at smidiggøre regler, **sikre tilgængelige faciliteter**, **understøtte** nye organiseringsformer og anvende **teknologier og videreudvikle mulighederne i selvbetjeningsløsninger**.

Inkluderende

Borgernes bevidsthed om folkeoplysningen skal styrkes – at det folkeoplysende er en del af den demokratiske dannelse – det at være samfundsborger i Danmark, det at deltage og føle sig inkluderet.

Udviklende

Vi vil skabe bevægelse i det folkeoplysende mod endnu større grad af egenansvar for udvikling af området, for organisatorisk fleksibilitet og mere selvledelse.

Synlig

Kommunen vil understøtte læringsmiljøer i det folkeoplysende, der sikrer videndeling blandt foreninger og organisationer – og skaber synlighed i lokalområdet om de folkeoplysende aktiviteter.

Samarbejdende

Sikre sammenhæng til andre politikområder, for at sikre medejerskab hos flere, tilbyde samarbejde og udviklingsfællesskaber med relevante partnere. Her kan eksempelvis nævnes handicap-, ældre-, børn og unge- og det sociale område.

Lovgivningen

Denne politik er et supplement til Folkeoplysningsloven, lovbekendtgørelse nr. 854 og bekendtgørelse nr. 1251.

I Frederikshavn Kommune er der 250 foreninger (ud af i alt 430 foreninger), der er registreret som folkeoplysende, og som derfor modtager tilskud og benytter kommunale- eller støttede, private lokaler. Foreninger, under folkeoplysningen, der har krav på tilskud og lokaler, skal godkendes af kommunen.

Økonomi

Den samlede driftsøkonomi på området er i 2013 budgetteret til 29 mio. kr.

Udviklende

Der skal skabes bevægelse i det folkeoplysende mod endnu større grad af ansvar for udvikling af området **som helhed og i samspil med omgivende aktører.**

Synlig

Folkeoplysningen skal understøtte læringsmiljøer, der sikrer videndeling blandt **de folkeoplysende virksomheder** – og skaber synlighed i lokalområdet om de folkeoplysende aktiviteter.

Udsyn

Der skal sikres sammenhæng til andre områder **for at skabe** medejerskab, samarbejde og udviklingsfællesskaber med **civilsamfundet og** relevante partnere – eksempelvis børn og unge, handicap, ældre, **landdistrikts- og byudvikling**, det sociale område.

Flyttet til sidst i politikken

Folkeoplysning for alle

Folkeoplysningen er en del af den danske kultur og demokratiske arv. Den er et fællesskab og et redskab.

- Et fællesskab, hvor mennesker mødes og udveksler viden, erfaringer og synspunkter
- Et redskab, der giver mulighed for at deltage i samfundet og påvirke eget og andres liv

Enhver forening, der lever op til folkeoplysningens grundlag, kan blive godkendt som tilskudsberettiget. Uanset aktivitetens art. Det er foreningens grundlag, der er vigtig:

At man som forening tager det folkeoplysende alvorligt, hvilket betyder, at foreningen sikrer et åbent, inkluderende og dialogorienteret fællesskab for alle, hvor deltagerne er aktive medskabere og i læring.

Det folkeoplysende arbejde skal fortsat bidrage til aktiv deltagelse, frivilligindsats, livslang læring og kompetenceudvikling. Og det skal ske ved, at Frederikshavn Kommune, frivilliglivet, det folkeoplysende område og relevante interessenter i fællesskab sikrer de bedst mulige rammer for en fortsat udvikling af den folkeoplysende voksenundervisning, de frivillige folkeoplysende foreninger og deres aktiviteter.

Sagt kort: Udvikling af folkeoplysningen realiseres gennem forpligtende fællesskaber.

Folkeoplysning for alle

I Frederikshavn Kommune definerer vi folkeoplysningen som en del af den danske kultur og demokratiske arv. Den er et fællesskab og et redskab.

- Et fællesskab, hvor mennesker mødes og udveksler viden, erfaringer og synspunkter
- Et redskab, der giver mulighed for at deltage i samfundet og påvirke eget og andres liv

I Frederikshavn Kommune vægter vi fællesskabet højest ved godkendelse af folkeoplysende foreninger. Det er foreningens grundlag, der er vigtig:

- **At folkeoplysende aktører** tager det folkeoplysende alvorligt, hvilket betyder, at foreningen sikrer et åbent, inkluderende og dialogorienteret fællesskab for alle, hvor deltagerne bliver aktive medskabere
- At det folkeoplysende arbejde bidrager til aktiv deltagelse, frivillig indsats og livslang læring
- **At det folkeoplysende område og interessenter** i fællesskab sikrer de bedst mulige rammer for en fortsat udvikling af folkeoplysende aktiviteter

Sagt kort: Udvikling af folkeoplysningen realiseres gennem forpligtende fællesskaber.

Det skal ske ved:

- Nedsættelse af §35 stk. 2 udvalg / Folkeoplysningsudvalg (foreningssammensat høringsorgan for folkeoplysningen)
- En udvidelse af §35 stk. 2 udvalgets opgaver til også at omfatte design og gennemførelse af udviklingsopgaver
- Udvalget er høringspart ved alle offentlige byggerier og anlægsaktiviteter
- Indgåelse af kontrakt med paraplyorganisationerne om igangsættelse af aktiviteter, der fremtidssikrer det folkeoplysende område gennem videndeling og synlighed.
- Udfordre de kommunale kulturhuse, idrætsanlæg/ oplevelsescentre og kulturinstitutioner på at skabe rum og miljøer for det frie foreningsliv, der understøtter folkeoplysningspolitikens målsætninger og spor.
- Skabe dialog om partnerskaber mellem frivilliglivet, kommunens kultur-, skole-, ældre-, unge-, handicap-, socialinstitutioner og eksterne aktører
- Foreningslivet skal forpligte sig på at inkludere alle aldersgrupper

Hovedparten af afsnittet er omtalt andre steder

Folkeoplysningsudvalget

I Frederikshavn Kommune kalder vi §35, stk. 2-udvalget for Folkeoplysningsudvalget.

Udvalget er sammensat af aktører fra og repræsentanter med interesse for det folkeoplysende. Nærmere beskrivelse af udvalgets sammenhæng kan ses i udvalgets vedtægter.

Hovedopgaven for udvalget er at sikre, at den folkeoplysende virksomhed inddrages i alle sammenhænge af generel betydning for det folkeoplysende. Det drejer sig blandt andet om udviklingstiltag, anlægsprojekter, lokalefordeling, definition af ansøgningsbetingelser mv. Inddragelse forud for vedtagelsen af folkeoplysningspolitik, budget for det folkeoplysende område og regler for tilskud til det folkeoplysende er også udvalgets opgaver.

Udvalget refererer til Kultur- og Fritidsudvalget.

De folkeoplysende aktører

I Frederikshavn Kommune vægter vi, at den folkeoplysende virksomhed har en tydelig stemme i demokratiske debat.

Som talerør for de folkeoplysende idrætsforeninger og de folkeoplysende ungdomsforeninger er de to paraplyorganisationer, Idrætssamvirket og Frederikshavn Ungdoms Fællesråd, med til at styrke og fremme foreningers interesser i kommunen.

Den folkeoplysende voksenundervisning har stærke aktører gennem kommunens aftenskoler, som hver især fungerer som talerør for sit område.

De to paraplyorganisationer samt aftenskolerne er repræsenteret i Folkeoplysningsudvalget og fungerer som sparrings- og samarbejdspartner for det politiske system.

Udviklingspulje

Den lovbestemte udviklingspulje er målrettet udviklingsarbejde indenfor det folkeoplysende område.

Udviklingspuljen kan søges af foreninger og [voksenundervisning](#) - samt af grupper, der ikke traditionelt ses som en del af det folkeoplysende - og som idag ikke får tilskud efter reglerne i folkeoplysningsloven.

I Frederikshavn Kommune ønsker vi:

- at identificere og igangsætte endnu flere aktiviteter, der ligger i randområdet af det traditionelt folkeoplysende, for at endnu flere borgere får del i midler og muligheder - og får berøring med de grundlæggende værdier i folkeoplysningen
- at motivere til mere læring og ledelse i det folkeoplysende gennem uddannelse af [aktører indenfor det folkeoplysende](#)
- at der udvikles nye samarbejder, foreningsformer og netværk, der er med til at styrke det folkeoplysende [i en mere individ-baseret verden](#)

Ansøgninger med projekter til udviklingspuljen skal opfylde følgende [krav](#):

- projektet skal forny det folkeoplysende område
- projektet skal rette sig imod nye målgrupper, nye organisationsformer eller ny viden
- der lægges vægt på projekter, der ansøges af en partnerkreds

Prioriterede spor

Frederikshavn Kommune ønsker at prioritere tre spor for det folkeoplysende område, der skal understøtte politikkenes målsætninger og føre videre til konkrete handlinger:

1. Anerkende det folkeoplysende område
2. Skabe endnu større grad af inklusion af nye målgrupper
3. Oprette en udviklingspulje

1. Anerkendelse

Frivilliglivet er en uvurderlig ressource i det danske samfund. Det er et primært ikke-institutionelt felt, hvor mennesker kommer af fri vilje for at mødes og udvikle sig. Det skal vi værne om og sætte pris på.

Frederikshavn Kommune ønsker at fremhæve det folkeoplysende, den frivillige og de foreninger, der hver dag yder en indsats. En indsats, der er med til at sikre det folkeoplysende område beståen og inklusion af mennesker.

Det skal ske ved:

Udvikling af anledninger til at anerkende det folkeoplysende. Udviklingen skal ske i et samarbejde mellem Kultur- og Fritidsudvalget og det folkeoplysende foreningsliv. Aktiviteter kan fx være:

- Folkefesten”, der er en showcase for folkeoplysningen og frivilligheden. Den afholdes hvert andet år
- Severin Prisen”, der uddeles til bemærkelsesværdige aktiviteter og mennesker. Prisen uddeles ifm. “Folkefesten”
- Buketten”, der uddeles ad hoc til mennesker/foreninger, der har fortjent en skulderklap i dagligdagen

Prioriterede spor

I Frederikshavn Kommune ønsker vi at prioritere tre spor for det folkeoplysende område, der skal understøtte politikkenes målsætninger og føre videre til konkrete handlinger:

1. Den frivilligt bårne indsats
2. Inklusion
3. Samarbejde med tilgrænsende aktiviteter

1. Den frivilligt bårne indsats

Den frivilligt bårne indsatser en uvurderlig ressource. De folkeoplysende foreninger er båret af en energi og interesse, som mange frivillige yder hver dag.

Den frivillige indsats er samtidig under pres, da det er svært at rekruttere frivillige til enten bestyrelsesarbejde, som træner eller underviser, eller det at køre de aktive til træningskamp i nabobyen.

I Frederikshavn Kommune vil vi sikre, at frivillighed også er en del af fremtiden.

Det skal ske ved:

- Påskønnelse og anerkendelse af den frivillige indsats blandt andet gennem uddeling af priser
- Være fleksible i tilrettelæggelsen og organiseringen af den frivillige indsats
- Udvikling og formidling af værktøjer til fastholdelse og rekruttering af frivillige
- Samarbejdsbånd eller partnerskaber med relevante partnere
- Skabe synlighed om lokalsamfundets tilbud

2. Inklusion

Ligesom alt andet, så er det folkeoplysende område levende og i konstant forandring. Nye muligheder opstår og nye målgrupper kommer til - som eksempelvis de selvorganiserede grupper. De er ikke som det første optaget af at danne en forening. De mødes bare for at dyrke det, de brænder for. Og de gør det, når de kan og uden de bindinger, som en vedtægt, en forening og en økonomi giver.

Frederikshavn kommune ser et potentiale i det selvorganiserede og andre "ikke så synlige" målgrupper. Et potentiale, der har betydning for folkesundheden - fysisk og mentalt - og specifikt er til gavn for det folkeoplysende foreningsliv i form af nye potentielle søsterorganisationer, nye medlemmer og nye typer aktiviteter.

Frederikshavn Kommune vil arbejde for, at der kommer et fokus på inklusion af nye målgrupper, og specifikt de selvorganiserede grupper og deres potentiale.

Det skal ske ved:

- Inklusion af nye målgrupper i det etablerede foreningsliv
- Åbenhed overfor tilskud til aktiviteter for nye målgrupper og nye organisationsformer
- Fokus på areal- og lokaleanvendelse til nye aktiviteter og målgrupper, når kommunen bygger og renoverer
- Udarbejdelse af ny lokaleprioritering, der blandt andet tilgodeser foreninger i vækst og med stort medlemspotentiale

2. Inklusion

Det folkeoplysende område udfordres og forandres konstant. På flere fronter.

En udfordring er dannelse af nye organisationsformer, som tilbyder folkeoplysende aktiviteter. Er de folkeoplysende? Hvad med de (nye) borgere, som måske ikke kender de folkeoplysende værdier – hvordan kan de tage del i folkeoplysningen? Og hvordan sikrer vi faciliteter til alle folkeoplysende aktiviteter i lyset af kommunens demografiske udvikling og bosætningsmønster?

I Frederikshavn Kommune vil vi en inkluderende folkeoplysning. Der skal være plads til at alle, som ønsker at udvikle og bidrage til det folkeoplysende, kan deltage. Det drejer ikke kun om inklusion af nye medlemmer, men i lige så høj grad om hvordan vi møder andre folkeoplysende aktører, og hvordan vi deler de faciliteter, der er til rådighed.

Det skal ske ved:

- Inklusion af nye målgrupper i det etablerede foreningsliv
- Åbenhed overfor andre eller nye målgrupper og organisationsformer, som er beslægtet med det folkeoplysende – eksempelvis selvorganiserede grupper, sociale foreninger og landsbyråd
- Samarbejdsbånd eller partnerskaber med tilgrænsende områder, der medudvikler eller supplerer det folkeoplysende område
- Facilitetsudvikling af engagerede fællesskaber og samlingspunkter, hvor foreninger, brugere og civilsamfundet mødes – i kommunens hovedbyer og landsbyer

3. Udviklingspulje

En udviklingspulje skal støtte udviklingen af det folkeoplysende område i Frederikshavn Kommune.

Udviklingspuljen kan søges af foreninger og oplysningsforbund - samt af grupper, der ikke traditionelt ses som en del af det folkeoplysende - og som idag ikke får tilskud efter reglerne i folkeoplysningsloven.

Frederikshavn Kommune ønsker

- at identificere og igangsætte endnu flere aktiviteter, der ligger i randområdet af det traditionelt folkeoplysende, for at endnu flere borgere får del i midler og muligheder - og får berøring med de grundlæggende værdier i folkeoplysningen.
- at motivere til mere læring og ledelse i det folkeoplysende, gennem uddannelse af instruktører og ledere
- at der udvikles nye samarbejder, foreningsformer og netværk, der er med til at styrke det folkeoplysende fremadrettet

Ansøgninger med projekter til udviklingspuljen skal opfylde følgende formål:

- Projektet skal forny det folkeoplysende område
- Projektet skal rette sig imod nye målgrupper, nye organisationsformer eller ny viden
- Der lægges vægt på projekter, der ansøges af en partnerkreds

3. Samarbejde med tilgrænsende aktiviteter

I Frederikshavn Kommune findes et rigt udvalg af aktiviteter, der foregår i fritiden. Nogle af dem er folkeoplysende, mens andre grænser op til at være folkeoplysende.

Det drejer sig eksempelvis om kommercielle udbydere af fitnessstræning og filmvisning, eller foredrag arrangeret af offentlige institutioner.

Disse aktiviteter kan enten ses som en konkurrent til de folkeoplysende aktiviteter eller som et supplement. I Frederikshavn Kommune mener vi, at tilgrænsende aktiviteter er et supplement til de folkeoplysende aktiviteter, ved at det kan styrke kendskabet til de folkeoplysende foreninger og øge antallet af medlemmer.

Det skal ske ved:

- Koordinering af aktivitets- og programplanlægning
- Samstemme fokusområder og emner for sæsonen
- Forsøgsordning med arrangementer som appetitvækker forud for aktivitetsprogram
- Facilitetsudvikling, der forener og samskaber aktiviteter på tværs af organisering

Afslutning

Frederikshavn Kommunes folkeoplysningspolitik er vedtaget og offentliggjort i 2013 og gælder frem til 2016.

Politikken er et arbejdsredskab, der sætter retningen for det daglige samarbejde mellem alle aktører i det folkeoplysende område.

Politikken er en vision, om at skabe og understøtte et levende, varieret og værdifuldt udbud af folkeoplysende aktiviteter for kommunens borgere.

Politikken og dens handlingskatalog (et tillæg til politikken) er et levende og dynamisk redskab, der fremad skal fastholde det gode samarbejde mellem kommune og alle aktører på folkeoplysningsområdet.

Processen, der ligger til grund for denne politik og dens handlingskatalog, kan ses på: www.dinpolitik.blogspot.com

Frederikshavn Kommune
Maj 2013

Afslutning

Frederikshavn Kommunes folkeoplysningspolitik er [gældende fra 2017-2020](#).

Politikken er et arbejdsredskab, der sætter retningen for det daglige [arbejde med den folkeoplysende virksomhed](#). Den vil blive fulgt op af [indsatser, projekter og aktiviteter, der levendegør politikken](#).

Frederikshavn Kommune
[Forår 2017](#)

Faktaboks - lovgivning og økonomi

Denne politik [udspringer af §34](#) i Folkeoplysningsloven, lovbekendtgørelse nr. 854.

[Foreninger, der ønsker at blive folkeoplysende, godkendes efter lovens bestemmelser og Frederikshavn Kommunes egne retningslinjer for området](#). I Frederikshavn Kommune er 280 foreninger godkendt som folkeoplysende – heraf 270 som frivillig folkeoplysende forening og 10 som folkeoplysende voksenundervisning.

Det samlede økonomiske ramme på området er i 2017 budgetteret til 25 mio. kr.

Bilagsforside

Dokument Navn:	Afgørelse Statsforvaltningen.pdf
Dokument Titel:	Afgørelse Statsforvaltningen
Dokument ID:	1708712
Placering:	Emnesager/Orientering/Dokumenter
Dagsordens titel	November 2016 - Orientering til udvalget
Dagsordenspunkt nr	4
Appendix nr	1
Relaterede Dokumenter:	1

Frederikshavn Kommune
Rådhus Alle 100
9900 Frederikshavn

Dato: 06-10-2016

Tilsynet

Til Frederikshavn Kommunes orientering har Statsforvaltningen dags dato tilskrevet Peter Thornvig Fruelund på vegne af skolebestyrelsen på Jerup Skole således:

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

”Din henvendelse vedrørende Frederikshavn Kommune

Sagsnummer.: 2015 - 32155
SAGSBEHANDLER:
Ann-Britt Møller

Du har den 12. maj 2015 på vegne af skolebestyrelsen på Jerup Skole rettet henvendelse til Statsforvaltningen. Du har oplyst, at Frederikshavn Kommune har tilsidesat folkeskolelovens § 26, at kommunen har handlet i strid med forvaltningslovens regler, og at kommunen har handlet i strid med den forvaltningsretlige grundsætning om, at en myndighed ikke lovligt kan opstille regler, der afskærer eller begrænser en skønsmæssig afvejning.

Telefon: 7256 7866
EAN-Nr. 5798000362222
skriv til os via borger.dk
www.statsforvaltningen.dk

Du har mere præciserende oplyst, at Frederikshavn Kommune ikke har forelagt høringssvaret fra Jerup Skole og fra de andre skoler for kultur- og fritidsudvalget, inden udvalget vedtog kørselsplanen for det kommende skoleår.

ÅBNINGS- OG TELEFONTIDER
findes på
www.statsforvaltningen.dk/kontakt

Statsforvaltningen fører efter kommunestyrelseslovens § 48 tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder forskrifter der er udstedt i medfør af denne lovgivning. Det er derfor ikke alle love, Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder. Er der ikke tale om lovbrud, men alene om en kommunal adfærd, som borgeren for eksempel finder uhensigtsmæssig eller i strid med god forvaltningsskik, har Statsforvaltningen heller ikke kompetence i sagen.

Statsforvaltningens tilsyn er et retligt tilsyn, og vi beslutter selv, om der er tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag. Statsforvaltningen er derfor ikke en klageinstans. Det følger af kommunestyrelseslovens § 48a, at Statsforvaltningen kun rejser en sag, hvis der foreligger oplysninger, der giver os grundlag for at antage, at kommunen har overtrådt den lovgivning, som vi påser overholdelsen af.

Vi modtager mange henvendelser fra borgere, som mener, at en kommune har brudt loven. Statsforvaltningen undersøger ikke alle disse henvendelser. Vi skal beslutte, om en henvendelse giver tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag. Vi vurderer, om sagens oplysninger giver grund til at antage, at der er en vis sandsynlighed for en ulovlighed, som ikke er bagatelagtig. Vi vurderer selv, i hvilket omfang der er grundlag for at iværksætte undersøgelser i en sag og i givet fald omfanget af disse.

Statsforvaltningen har gennemgået de indsendte bilag og har besluttet ikke at rejse en tilsynssag, da vi ikke finder grundlag for at antage, at en nærmere undersøgelse af sagen vil føre til en konstatering af, at Frederikshavn Kommune har overtrådt den lovgivning – herunder forvaltningsretlige grundsætninger – som Statsforvaltningen påser overholdelsen af.

Vi har herved lagt vægt på, at Frederikshavn Kommune i e-post af 20. april 2015 til dig m.fl., vedrørende svar på høringsvar vedrørende skolebuskørsel for skoleåret 2015/16 i Frederikshavn Kommune – Strandby og Ålbæk Skole, har oplyst følgende:

”Frederikshavn Kommunes Kørselskontor vil tage stilling til både de generelle bemærkninger som skolebestyrelsen er kommet med i høringsvaret, ligesom vi i den kommende proces for kørselsplanlægningen vil forholde os specifikt til de adresser på kørselsberettigede elever, hvortil der knytter sig bemærkninger i jeres høringsvar.

[...]

I baggrundsrapporten, for den kollektive trafik, som beskriver de kriterier selve trafikplanen skal udarbejdes i henhold til, fremgår det overordnede serviceniveau, som man har politisk besluttet i Frederikshavn Kommune. Det overordnede serviceniveau blev besluttet på udvalgmøde i november 2014, og følger den hidtidige praksis på området. Udgangspunktet i serviceniveauet er, at afstanden fra hjemmet til nærmeste opsamlingssted maksimalt må være halvdelen af den afstand, der er angivet i forhold til, hvornår man er kørselsberettiget.

Kørselskontoret foretager således med udgangspunkt heri en konkret og individuel vurdering i forbindelse med planlægning af kørslen for den enkelte elev. Hvor der måtte være særlige hensyn som gør, at udgangspunktet må fraviges, træffer kørselskontoret en konkret skønsmæssig vurdering i forhold til den enkelte elev af, hvor langt eleven skal transportere sig selv.

De bemærkninger som fremgår i jeres høringsvar kan behandles specifikt af kørselskontoret og giver derfor ikke anledning til, at den kollektive trafikplan og høringsvaret genbehandles.”

Statsforvaltningen har endvidere lagt vægt på, at på grund af omfanget af de opgaver der er tillagt kommunerne, må adgangen til delegation inden for kommunen til udvalg eller forvaltningen antages at være ganske vidtgående.

Vi foretager derfor ikke videre i anledning af din henvendelse.

Vi skal beklage den sene besvarelse.

Kopi af dette brev er sendt til Frederikshavn Kommune til orientering. ”

Med venlig hilsen



Ann-Britt Møller